

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА

Красноярский край

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

Ленинский пр-т, 23-А, г. Норильск, Красноярский край, 663300

Телефон: (3919) 43-71-80 Факс: (3919) 43-71-81 e-mail: imushestvo@norilsk-city.ru

<http://www.norilsk-city.ru> ОКПО 75799883, ОГРН 1052457011276 ИНН/КПП 2457058236/245701001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 32

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта

«21» июня 2021 года

Управление имущества Администрации города Норильска, являющееся уполномоченным органом в подготовке заключений по проведенной оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов Администрации города Норильска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Администрации города Норильска для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с пунктом 2.9 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Норильск и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 24.11.2015 № 27/4-598 (далее - Положение), рассмотрев проект нормативного правового акта «О внесении изменений в решение Городского Совета от 19.02.2019 № 11/5-247 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Норильск» (рег. № 2127 от 20.04.2021), сообщает следующее.

Проект муниципального правового акта направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) впервые.

Глубина анализа в процессе оценки зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности), средняя (если изменяется содержание установленных ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Степень регулирующего воздействия проекта правового акта средняя, поскольку проект не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Норильска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта размещена уполномоченным органом в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте муниципального образования город Норильска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Полный электронный адрес размещения проекта в информационно-телекоммуникационной сети:

[http:// www.norilsk-city.ru/administration/17749/orv/73851/index.shtml](http://www.norilsk-city.ru/administration/17749/orv/73851/index.shtml)

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности по проекту правового акта проведены публичные обсуждения в период с 04 июня 2021 по 18 июня 2021.

В ходе проведения публичных обсуждений замечания и предложения, относительно проекта акта не поступали.

По результатам рассмотрения проекта и отчета о проведении публичных обсуждений установлено, что процедура ОРВ проекта акта соблюдена.

Относительно предмета правового регулирования уполномоченным органом установлено следующее.

На территории муниципального образования город Норильск существуют ограждения, установленные до введения в действие настоящих Правил, при установке которых не требовалась разработка схемы ограждения. Для применения настоящих требований к вновь возводимым или реконструируемым ограждениям в пункт 2 раздела 6.4 Правил внесены соответствующие изменения.

Приказом министерства строительства Красноярского края от 30.09.2020 № 292-0 установлены требования размещения рекламных конструкций на территории поселений или городских округов края (на территориях городских округов края, Березовского, Емельяновского, Манского, Сухобузимского муниципальных районов), в связи с чем, появилась необходимость во внесении изменений в разделы 10.1 и 10.2 Правил, с целью приведения в соответствие с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

Форма паспорта фасадов здания утверждена постановлением Администрации города Норильска от 09.12.2020 № 629. По форме и содержанию Паспорт фасадов здания включает в себя разделы текущего внешнего вида фасадов здания, строения, сооружения и решения в результате которых внешний вид здания изменится. Требование, указанное в абзаце первом пункта 1 раздела 11.1 Правил относится к зданиям введенных в эксплуатацию. О том, что разработка паспорта фасадов здания требуется до начала строительства или реконструкции Правилами не предусмотрено.

Таким образом, при эксплуатации здания построенного и введенного в эксплуатацию в соответствии с проектной документацией, паспорт фасадов здания отсутствует, следовательно, он должен разрабатываться перед принятием решения по изменению внешнего вида здания, а также перед началом строительства и реконструкции.

Для устранения нормативных коллизий в пункт 1 раздела 11.1 Правил внесены соответствующие изменения, которые определяют на каком этапе должен разрабатываться паспорт фасадов здания.

Статьей 4 Трудового кодекса РФ запрещена принудительная трудовая деятельность. Привлечение для участия в работах, выполнение которых не предусмотрено трудовым договором, не допускается.

Проведение субботника должно основываться на принципе добровольности и определяться личной инициативой граждан или коллектива граждан (в том числе и трудовых коллективов). Работы по благоустройству территорий общего пользования должны пониматься, как общественное социально значимое мероприятие, цель которого - создание и поддержание безопасной и благоприятной окружающей среды, направленное на повышение уровня социальной активности и ответственности населения и сознательное участие граждан в решении вопросов местного значения в интересах муниципального образования при минимизации затрат бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ органы

местного самоуправления городских округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения городских округов, предусмотренных пунктами 7.1 - 11, 20 и 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

В частности, граждане могут привлекаться для организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа и благоустройства территорий (пункты 11, 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Согласно пункту 15 части 2 статьи 28 Устава муниципального образования город Норильск принятие решения о привлечении жителей города Норильска к социально значимым для города работам относится к компетенции Норильского городского Совета депутатов.

Из содержания пунктов 2.1, 2.2 Положения о социально значимых работах для муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 06.06.2006 № 62-904 (далее - Положение), следует, что к компетенции Администрации города Норильска относится организация и привлечение граждан к социально значимым видам работ, а также определение объема, видов и сроков проведения таких работ, исходя из потребностей развития социальной инфраструктуры территории муниципального образования.

Вместе с тем, как это следует из пункта 16 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования определяется правилами благоустройства территории.

Действующими в настоящее время Правилами предусмотрено добровольное организационное, трудовое и финансовое участие граждан и субъектов предпринимательской деятельности в благоустройстве территории муниципального образования (раздел 24.2 Правил). Трудовое участие осуществляется в виде выполнения жителями на добровольной основе неоплачиваемых работ, не требующих специальной квалификации, как например: уборка и погрузка мусора, посадка зеленых насаждений, влажное мытье элементов благоустройства и другие работы (пункт 3 раздела 24.2 Правил).

Правилами благоустройства определены общие основы трудового участия граждан и субъектов предпринимательской деятельности в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования город Норильск.

В связи с чем возникла необходимость во внесении изменений в Правила, предусматривающих указание на то, что привлечение граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых работ (мероприятий), таких как работы (мероприятия) по благоустройству, санитарной очистке и озеленению территории городского округа осуществляется в порядке, предусмотренном Положением о социально значимых работах для муниципального образования город Норильск, утвержденным решением Городского совета МО город Норильск Красноярского края от 06.06.2006 № 62-904.

Решением Городского совета МО город Норильск Красноярского края от 06.06.2006 № 62-904 определен порядок организации (проведения) коллективных мероприятий по благоустройству территории муниципального образования город Норильск с добровольным трудовым участием жителей и условий реализации таких

мероприятий.

Возможность избирательного применения норм не усматривается, в связи с чем заявители окажутся в одинаковом положении после введения в действие проекта. Отношения, основанные на добросовестной конкуренции, между субъектами не утрачиваются.

Вносимые изменения не содержат требований, связанных с необходимостью создания, приобретения каких-либо активов хозяйствующими субъектами, возлагающих обязанность по возникновению, наличию или прекращению договорных отношений, осуществления либо прекращения осуществления определенного вида деятельности, которые необоснованно усложнят ведение предпринимательской деятельности либо могут привести к существенным издержкам. Дополнительные расходы не усматриваются.

С учетом изложенного, уполномоченный орган приходит к выводу об отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования город Норильск.

И.о. начальника управления

Е.Ю. Бояринова