

Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений Норильского городского Совета депутатов, распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов

В соответствии со статьей 57 Устава муниципального образования город Норильск в систему муниципальных правовых актов Норильска входят следующие правовые акты, принимаемые Норильским городским Советом и его должностными лицами:

- Устав муниципального образования город Норильск, решения и иные акты Норильского городского Совета депутатов;

- распоряжения Председателя Норильского городского Совета депутатов.

Статья 33 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Таким образом, гражданин вправе обратиться непосредственно в Норильский городской Совет депутатов или его должностному лицу, в том числе по вопросам, связанным с принятием, изменением, отменой указанных выше муниципальных правовых актов.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях руководитель органа местного самоуправления, должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

В соответствии с частью первой статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей.

На основании положений статьи 46 Конституции Российской Федерации, статьи 78 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормативные правовые и иные акты, принятые Норильским городским Советом депутатов, его должностными лицами могут быть обжалованы в суде в установленном законом порядке.

Порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении судами общей юрисдикции, Верховным Судом Российской Федерации (далее также суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий, установлен Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Порядок рассмотрения арбитражными судами возникающих из административных и иных публичных правоотношений экономических споров и иных дел, связанных с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий органов местного самоуправления, должностных лиц установлен Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

I. Порядок обжалования решений Норильского городского Совета депутатов - нормативных правовых актов

Решения Норильского городского Совета, являющиеся нормативными правовыми актами (далее – решения Городского Совета) могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

В соответствии со статьей 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании решения Городского Совета не действующим полностью или в части вправе обратиться:

1. лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы;

2. общественное объединение в защиту прав, свобод и законных интересов всех членов данного общественного объединения в случае, если это предусмотрено федеральным законом;

3. прокурор в пределах своей компетенции, а также Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), орган местного самоуправления, глава муниципального образования, полагающие, что принятое решение Городского Совета не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан;

4. по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия муниципального образования, полагающие, что оспариваемое решение Городского Совета не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает избирательные права или право на участие в референдуме граждан либо компетенцию избирательной комиссии.

Административное исковое заявление о признании решения Городского Совета недействующим может быть подано в суд в течение всего срока его действия.

При рассмотрении административного дела об оспаривании решений Городского Совета граждане, участвующие в деле и не имеющие высшего юридического образования, ведут дела через представителей, отвечающих требованиям, предусмотренным статьей 55 КАС РФ.

На основании положений пункта 2 статьи 20, части 1 статьи 22 КАС РФ административное исковое заявление о признании решения Городского Совета не действующим полностью или в части подается в Красноярский краевой суд.

Форма административного искового заявления должна соответствовать требованиям, предусмотренным частью 1, 8, 9 статьи 125 КАС РФ. Административное исковое заявление подается в суд в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписей административным истцом (далее – истец) и (или) его представителем при наличии у последнего полномочий на подписание такого заявления и предъявление его в суд. Административное исковое заявление также может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно части 2 статьи 209 КАС РФ в административном исковом заявлении должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается административное исковое заявление;
- наименование истца, если истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации; фамилия, имя и отчество истца, если истцом является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя; наименование или фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, если заявление подается представителем; номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя;
- наименование органа, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт (Норильский городской Совет депутатов);
- наименование, номер, дата принятия оспариваемого решения Городского Совета, источник и дата его опубликования;
- сведения о применении оспариваемого решения Городского Совета к истцу или о том, что истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом;
- сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение, а при подаче такого заявления организациями, общественными объединениями, прокурором, Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), органом местного самоуправления, главой муниципального образования, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, избирательной комиссией муниципального образования, какие права, свободы и законные интересы иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о том, что существует реальная угроза их нарушения;
- наименование и отдельные положения нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемое решение Городского Совета полностью или в части;
- ходатайства, обусловленные невозможностью приобщения каких-либо документов, приложение которых в соответствии с КАС РФ является обязательным;

- требование о признании оспариваемого решения Городского Совета недействующим с указанием на несоответствие законодательству Российской Федерации всего нормативного правового акта или отдельных его положений;
- иные сведения в случаях, если их указание предусмотрено положениями КАС РФ, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел.

На основании части 3 статьи 209 КАС РФ административному исковому заявлению о признании нормативного правового акта недействующим прилагаются следующие документы:

1. уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных истцом, не обладающим государственными или иными публичными полномочиями, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют. В случае, если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов не были направлены, в суд представляются копии административного искового заявления и документов в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора;

2. документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере либо право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого;

3. документ, подтверждающий наличие высшего юридического образования у гражданина, который является истцом и намерен лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя;

4. доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования, если заявление подано представителем;

5. документы, подтверждающие сведения о применении оспариваемого решения Городского Совета к истцу или о том, что истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом;

6. копия оспариваемого решения Городского Совета.

II. Порядок обжалования иных решений Норильского городского Совета депутатов, не являющихся нормативным правовым актом, распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов

1. Решения Норильского городского Совета депутатов, не являющиеся нормативными правовыми актами, распоряжения Председателя Норильского городского Совета депутатов могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном главой 22 КАС РФ, за исключением случаев, если проверка законности таких решений, действий (бездействия) осуществляется в ином судебном порядке.

В соответствии со статьей 218 КАС РФ с административным исковым заявлением об оспаривании решений (не являющихся нормативным правовым актом) Норильского городского Совета депутатов, распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов, действий (бездействия) Норильского городского Совета депутатов и

его должностных лиц вправе обратиться гражданин, организация, иные лица, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В случаях, предусмотренных КАС РФ, органы государственной власти, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, иные органы, организации и лица, а также прокурор в пределах своей компетенции могут обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений (не являющихся нормативными правовыми актами), действий (бездействия) Норильского городского Совета депутатов и его должностных лиц в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Срок обращения с административным исковым заявлением в суд установлен статьей 219 КАС РФ.

Если иное не установлено КАС РФ, административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Требования к административному исковому заявлению о признании незаконными решений (не являющихся нормативным правовым актом), действий (бездействия) Норильского городского Совета депутатов и его должностных лиц установлены статьей 220 КАС РФ.

На основании положений статей 19, 20, 21 КАС РФ, части 1 статьи 22 КАС РФ, части 3 статьи 24 КАС РФ административное исковое заявление о признании незаконными решений (не являющихся нормативными правовыми актами), действий (бездействия) Норильского городского Совета депутатов и его должностных лиц, распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов подается в Норильский городской суд или может подаваться также в суд по месту жительства гражданина, являющегося административным истцом, а в случаях, предусмотренных КАС РФ, - по месту нахождения организации, являющейся административным истцом.

2. Дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц *в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности* решений (не являющихся нормативным правовым актом) и действий (бездействия) Норильского городского Совета депутатов, его должностных лиц, распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – АПК РФ), с особенностями, установленными в главе 24 АПК РФ.

Производство по делам об оспаривании решений (не являющихся нормативным правовым актом) и действий (бездействия) Норильского городского Совета депутатов, его должностных лиц, распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов возбуждается на основании заявления заинтересованного лица, обратившегося в арбитражный суд с требованием о признании недействительными решений (не являющихся нормативным правовым актом) Норильского городского Совета депутатов,

распоряжений Председателя Норильского городского Совета депутатов или о признании незаконными действий (бездействия) указанных органов и лиц.

В соответствии со статьей 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Прокурор, а также органы, осуществляющие публичные полномочия, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если они полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявления о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом не отнесено к компетенции других судов.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Заявление о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными должно соответствовать требованиям, предусмотренным частью 1, пунктами 1, 2 и 10 части 2, частью 3 статьи 125 АПК РФ.